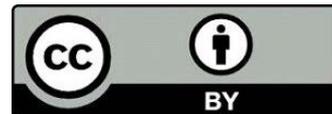


DOI: <https://doi.org/10.24888/2410-4205-2023-36-3-137-148>

УДК 303.446.4



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОСКОВСКОГО ГУБЕРНСКОГО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО КОМИТЕТА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В 1917 г.

Олег О. Сепелёв

*Институт языкознания российской академии наук
Большой Кисловский пер., 1, стр. 1, Москва, 125009, Российская Федерация*

Аннотация

Введение. В статье рассматривается проблема обеспечения продуктами питания Московской губернии в 1917 году. Анализ деятельности Московского Губернского продовольственного комитета позволяет проследить особенности продовольственного дела в России, поиск путей выхода из складывающейся ситуации с поставками хлеба и предметами первой необходимости в губернию. Продовольственная политика во все времена является основой национальной безопасности страны, так как включает экономические, социальные, национальные факторы, обеспечивающие основу стабильности государства. Продовольственный кризис, начавшийся в 1916 году, стал катализатором революционных процессов 1917 года в России. Обращаясь к деятельности царского правительства, Временного правительства в области регулирования аграрного вопроса, обеспечения продовольствием армии и гражданского населения можно проследить механизмы политики предложенных реформ, их положительные и отрицательные стороны. **Материалы и методы.** Специальных исследований, посвященных деятельности непосредственно Московского Губернского продовольственного комитета не проводилось, как правило, затрагивались темы поставок продовольствия для Москвы, но не исследовался вопрос снабжения населения губернии. Для анализа материалов мы использовали системно-структурный и системный методы. **Результаты.** Основываясь на архивных материалах, в статье акцентируется внимание на нормотворческой деятельности комитета в сфере регулирования работы местных комитетов, инструкторов, агентов. Показана практическая работа по организации обеспечения продовольствием населения губернии, установлению твердых цен, учету урожая 1917 года и др. **Заключение.** В результате Московский Губернский продовольственный комитет выполнял все возложенные на него временным положением функции, проводил в жизнь закон о хлебной монополии, но непоследовательность принимаемых решений Временным правительством, неэффективность работы системы заготовительного аппарата, не позволили провести намеченные мероприятия в решении продовольственного вопроса.

Ключевые слова: продовольственный кризис, Временное правительство, хлебная монополия, продовольственные комитеты, хлеб, поставки, твердые цены

Для цитирования: Сепелёв О. О. Деятельность Московского губернского продовольственного комитета при осуществлении продовольственной политики временного правительства в 1917 г. // История: Факты и символы. 2023. № 3 (36). С. 137-148, <https://doi.org/10.24888/2410-4205-2023-36-3-137-148>.

Статья поступила: 02.05.2023

Статья принята в печать: 25.08.2023

Статья опубликована: 22.09.2023

© Сепелёв О., 2023

**ACTIVITIES OF THE MOSCOW PROVINCE FOOD
COMMITTEE DURING THE IMPLEMENTATION OF THE FOOD
POLICY OF THE PROVISIONAL GOVERNMENT IN 1917**

Oleg O. Sepelev

Institute of Linguistics

of the Russian Academy of Sciences

Bolshoi Kislovsky lane, 1, building 1, Moscow, 125009, Russian Federation

Abstract

Introduction. The article deals with the problem of providing food to the Moscow province in 1917. An analysis of the activities of the Moscow Provincial Food Committee allows us to trace the features of the food business in Russia, to find ways out of the current situation with the supply of bread and essentials to the province. Food policy at all times is the basis of the national security of the country, as it includes economic, social, national factors that provide the basis for the stability of the state. The food crisis that began in 1916 became the catalyst for the revolutionary processes of 1917 in Russia. Turning to the activities of the tsarist government, the Provisional Government in the field of regulating the agrarian issue, providing food for the army and the civilian population, one can trace the policy mechanisms of the proposed reforms, their positive and negative sides. **Materials and methods.** There were no special studies devoted to the activities of the Moscow Provincial Food Committee directly, as a rule, the topics of food supplies for Moscow were touched upon, but the issue of supplying the population of the province was not investigated. For the analysis of materials, we used system-structural and system methods. **Results.** Based on archival materials, the article focuses on the rule-making activities of the committee in the field of regulating the work of local committees, instructors, and agents. Practical work is shown on organizing the provision of food to the population of the province, setting fixed prices, accounting for the harvest of 1917, etc. **Conclusion.** As a result, the Moscow Provincial Food Committee performed all the functions assigned to it by the provisional regulation, implemented the law on the grain monopoly, but the inconsistency of the decisions made by the Provisional Government, the inefficiency of the system of the procurement apparatus, did not allow the planned measures to be taken in solving the food issue.

Keywords: food crisis, Provisional Government, grain monopoly, food committees, bread, supplies, fixed prices

For citation: Sepelev O. Activities of the Moscow province food committee in the implementation of the food policy of the provisional government in 1917 // History: Facts and symbols. 2023. Vol. 36. No. 3, pp. 137-148, <https://doi.org/10.24888/2410-4205-2023-36-3-137-148>

Received: 02.05.2023

Revised: 29.08.2023

Published: 22.09.2023

© Sepelev O., 2023

1. Введение

Продовольственная политика во все времена является основой национальной безопасности страны, так как включает экономические, социальные, национальные факторы, обеспечивающие основу стабильности государства. Продовольственный кризис, начавшийся в 1916 году, стал катализатором революционных процессов 1917 года в России. Обращаясь к деятельности царского правительства, Временного правительства в области регулирования аграрного вопроса, обеспечения продовольствием армии и гражданского населения можно проследить механизмы политики предложенных реформ, их положительные и отрицательные стороны.

Первым на данную проблему обратил внимание товарищ министра продовольствия в последнем составе Временного правительства Н.Д. Кондратьев в работе «Рынок хлебов во время войны и революции» отметив неспособность государственных институтов осуществлять снабжение продовольствием население городов и фронт, что вынудило царское правительство в сентябре 1916 года ввести продовольственную разверстку, а Временное правительство принять закон 25 марта 1917 года о хлебной монополии [19]. Советская историография этот период рассматривала с позиций классовой борьбы крестьянства за землю, состоянием сельского хозяйства, испытывающим экономические потрясения в военные и революционные годы [12; 21]. Н. Е. Хитрина в обобщающем исследовании останавливается на анализе деятельности всех составов Временного правительства, отмечая неудачный опыт в аграрной политике из-за отсутствия коалиции политических сил внутри правительства [26]. Особое внимание привлекает фундаментальная работа Е. А. Вершининой «Продовольственные комитеты Нижегородской губернии в 1917 г.» в которой на фактическом материале рассматриваются продовольственная ситуация в 1917 году, транспортный кризис, падение хлебных запасов, деятельность продовольственных комитетов в губернии по обеспечению населения продовольствием [4]. С. Н. Артемов всесторонне рассматривает деятельность земельных комитетов всех уровней в подготовке аграрной реформы. Опираясь на обширный региональный материал, приходит к выводу, что неудачи аграрной политики обусловлены большим количеством государственных органов участвующих в ее формировании, отсутствии системного анализа разнообразных форм землепользования на территории страны [1; 2]. М. В. Оськин рассматривая продовольственный вопрос в России в 1917 году, отмечает, что одними из причин падения Временного правительства в октябре стали: транспортный кризис, падение хлебных запасов, развал фронта [20]. В целом историография дает негативную оценку этого периода, отмечая рост дороговизны, галопирующую инфляцию, нехватку товаров, катастрофическое ухудшение положения практически всех слоев населения и как следствие продовольственный кризис. Это был кризис распределения и снабжения, а не производства. Каким образом Временное правительство пыталось обеспечить население продовольствием, мы рассмотрим на примере работы Московского губернского продовольственного комитета.

2. Материалы и методы

Данная статья посвящена изучению деятельности продовольственных организаций Московской губернии, через деятельность продовольственных комитетов. Для анализа материалов мы использовали системно-структурный и системный методы. Основными историческими источниками выступили газетные материалы, освещавшие повседневную жизнь населения и отчеты деятельности продовольственных комитетов по обеспечению населения продовольствием.

Анализ архивного материала дает возможность проследить правотворческую деятельность продовольственных комитетов по организации поступления продовольствия в губернию, раскрыть общую картину о состоянии продовольственного дела в стране и Московской губернии в целом.

3. Результаты

Исходя из того, что всю наличность хлебного запаса государство должно было заготовить для нужд армии и населения, Временное правительство объявило весь хлеб принадлежащим государству. Были пересмотрены введенные царским правительством цены на хлеб, с увеличением в среднем на 50%, новые цены устанавливались для урожая 1917 года и прошлых лет. В законе от 25 марта Временное правительство утвердило постановление о передаче хлеба в распоряжение государства и временное положение о местных продовольственных органах. Для заведования производственным делом повсеместно учреждались продовольственные комитеты. Отдельно подчеркивалось, что образуются они до формирования на демократических основах местных органов власти [25, с. 3]. То есть в законе подчеркивалось, что вновь образуемые продовольственные органы носили временный характер, а деятельность их регламентировалась временным положением о местных продовольственных органах.

Меры, предлагаемые правительством для продовольственных комитетов, можно объединить в три основные задачи:

- 1) заготовительные – сбор продуктов, главного из них – хлеба;
- 2) распределительные – равномерное распределение имеющихся в наличии продовольственных запасов и предметов первой необходимости (в качестве обмена на хлеб);
- 3) оказание содействия по организации сельскохозяйственного производства (обеспечение семенным материалом, инвентарем, литературой по организации сельскохозяйственного производства).

Развитие сельского хозяйства на территории Московской губернии не обеспечивало продовольствием не только города, но и саму деревню, то есть губерния относилась к категории «потребляющей». Поэтому перед вновь образованными продовольственными органами сразу встали иные задачи, чем перед продовольственными комитетами «производящих» губерний.

6 апреля 1917 года состоялось первое организационное собрание Московского Губернского продовольственного комитета (далее МГпк), на которое были приглашены представители районных продовольственных организаций, кооперативных организаций, новых образованных органов исполнительных комитетов, представителей от советов рабочих и солдатских депутатов. В своей деятельности собрание опиралось на основные законоположения по организации и регулировке продовольственного дела в государстве. Определяя задачи в области организации сельскохозяйственного производства, собрание приняло решение опираться на существующую в губернии сеть агрономической организации губернского земства, включив ее представителей в состав губернского комитета, также признало необходимым до реорганизации местных самоуправлений на демократических началах образованным продовольственным комитетам «ввиду острой нехватки продуктов у населения, немедленно приступить к снабжению населения предметами первой необходимости» [13, с. 11]. Возникли вопросы и по количественному составу комитета. По закону губернский комитет должен состоять из 35 человек, в состав МГпк были избраны 103 человека. Это произошло за счет включения представителей от 25 районных продовольственных комитетов, советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, кооперативов, московского народного банка и др. Представителям от районных продовольственных комитетов было предоставлено право решающего голоса, а не совещательного (согласно положению от 25 марта), так как на них возлагалась основная задача по выполнению проводимой реформы, они были самыми заинтересованными лицами в плодотворной работе продовольственных организаций в губернии. Вся система распределения в Московской губернии до закона от 25 марта регулировалась кооперацией, которая являлась единственным аппаратом распределения продуктов питания среди населения, поэтому количество представителей от этих организаций было увеличено с 6 до 18 с правом решающего голоса. В результате, состав МГпк превысил норму временного положения практически в 3 раза, это объясняется стрем-

лением повысить авторитет принимаемых решений и опорой на общественные организации при проведении хлебной монополии.

На собрании был утвержден президиум: председатель и четыре товарища председателя, а также Продовольственная управа, в которую кроме президиума вошли 8 представителей от комитета и по 1 от совета рабочих депутатов и от совета крестьянских депутатов. Организационно комитет состоял из 5 отделов: в отдел А) входили комиссии по управлению делами, финансовая, бухгалтерская, эзекуторская; Б) организационная, карточной системы, осведомлений; В) снабжения продовольствием, зерновым фуражом и семенами, транспортная; Г) распределительная, статистическая, снабжения первой необходимости; Д) заготовки сельхозпродуктов внутри губернии, содействия сельскому хозяйству [5, д. 60, л. 13-14].

Продовольственная управа и комиссии становились постоянно действующими продовольственными органами, выполняющими текущие дела. Рассматриваемое нами временное положение в статье 43 предусматривало на содержание низовых продовольственных комитетов выделить деньги из средств, предусмотренных Временным правительством. Но организационное собрание МГпк приняло решение, что содержание президиума, комитет со всеми отделами и комиссиями со штатом служащих будет оплачивать из местных источников, для этого предлагалось обложить небольшим процентом продукты, поступающие населению Московской губернии через посредничество МГпк.

Таким образом, при организации МГпк общее собрание вышло за рамки Временного положения:

1. Был значительно увеличен численный состав до 103 представителей вместо 35 человек.
2. Организацию сельскохозяйственного производства продолжала осуществлять губернская агрономическая организация под общим руководством МГпк, то есть было принято решение ее не распускать, а взять на финансирование комитетом.
3. Продовольственные районные комитеты до образования местных самоуправлений должны были заниматься снабжением сельского населения губернии помимо продовольствия, предметами первой необходимости.
4. Финансирование МГпк осуществлялось не из сумм, выделяемых Временным правительством, а из местных источников.

МГпк были организованы курсы по продовольственному делу, большинство избранных представителей в управы временных продовольственных комитетов при раздаточных пунктах не предполагали, как выполнять возложенные на них обязанности. МГпк и Союзом Потребительских обществ в течение 10 дней проводились лекции, на которых присутствовало более 100 человек. Рассматривалось Временное положение о продовольственных комитетах, закон о хлебной монополии, установление твердых цен и определение качества хлеба, подготовка к Всероссийской сельскохозяйственной переписи, организация карточной системы распределения продуктов среди населения, ведение бухгалтерии по производственному делу [14, с. 10-11]. По окончании слушателям выдавались удостоверения, позволяющие заниматься продовольственным делом.

Ежемесячная потребность привозной муки в 1917 году в Московской губернии, кроме урожая 1916 года собранного в самой губернии, составляла 913 тыс. пудов ржаной и 619 тыс. пудов пшеничной муки, из расчета 26 $\frac{1}{8}$ фунта (1 фунт равен в точности 0,45359 кг.) ржаной и 15 $\frac{2}{3}$ фунта пшеничной муки. В январе в губернию по плану заготовок должно было поступить 1750 вагонов муки, поступило – 918, в феврале – 1800, поступило 1059 вагонов. Всего не подвезли 1573 вагона. Если рассмотреть более точно в пудах (1 пуд = 16,38 кг.) за март не догружено 1384 тонны пуд., за апрель 1686 тонн пуд. В результате из-за отсутствия хлеба в апреле хлебный паек был сокращен до 23 фунтов муки всех сортов в месяц, при этом в некоторых районах Московской губернии он был еще меньше. Усилен-

ным пайком в количестве 35 фунтов наделялись фабрично-заводские, сезонные и сельскохозяйственные рабочие, заработок которых не превышал 150 рублей в месяц, но только при получении всеми остальными 23 фунтов [3, с. 29].

В газетах, листовках МГпк разъяснял населению губернии, что положение с отсутствием подвоза хлеба связано с разрушением старого аппарата и медленным налаживанием нового.

Деятельность продовольственных комитетов в потребляющих губерниях отличалась от комитетов в производящих губерниях. В потребляющих губерниях они были образованы повсеместно, после опубликования закона от 25 марта, сразу приступив к деятельности, распределяя поступающие продукты между населением, организовывали весенне-полевые работы, по возможности, обеспечивали производителя семенным материалом. В производящих губерниях организация продовольственных комитетов, особенно волостных, растянулась на несколько месяцев и после образования они не сразу приступили к работе.

МГпк необходимо было организовать поступление хлебов из производящих губерний, для этого аннулировались все выданные общественными организациями удостоверения частным лицам на закупку и ввоз продовольственных продуктов. По разрешению Министерства продовольствия заготовка передавалась агентам Московского Губернского продовольственного комитета по твердым ценам, также представители управы направлялись в производящие губернии в продовольственные комитеты. Выясняли наличие уездных и волостных комитетов, участвовали в общих собраниях, заключали сделки на поставку продовольствия. В результате за 15 дней мая в губернию продуктов поступило вдвое больше, чем в апреле [6, д. 61, л. 9-11].

Следующей задачей продовольственных комитетов было сбор информации о наличии хлеба (под хлебом понималось – рожь, пшеница, мука всех сортов, крупа, ячмень, овес, растительные масла). Для этого по всей губернии жители, общественные и правительственные учреждения, владельцы торговых и промышленных предприятий должны предоставить данные о наличии продовольствия «не позднее 23 июня» [11, с. 111]. МГпк разработал инструкцию и специальные заявления, отражающие сведения о месте жительства владельца, наличии продуктов, месте хранения, а для лиц, нуждающихся в продуктах питания, сколько человек находится на иждивении или работает на предприятии. Сведения подавались в раздаточные пункты сами владельцами, для тех, кто скрывал запасы, предусматривалось заключение в тюрьме на 6 месяцев или реквизиция продуктов по половинной цене. Согласно инструкции контроль за правильностью заполнения заявления проводился представителем управы, сельским старостой, милиционером и двумя понятыми. Путем осмотра у домохозяйина производился учет заявленных продуктов, обнаруженные излишки изымались. После осмотра всех домохозяйств в волости составлялся акт, утверждался он после обсуждения на сельском сходе. Тяжелое положение с продовольствием в губернии ускорило этот процесс, а общее обсуждение на собраниях с разъяснением закона о хлебной монополии сглаживали напряженную обстановку на местах.

Для проведения работы непосредственно в местных продовольственных органах МГпк создан инструкторский отдел из 8 членов, руководство их деятельности осуществлялось разработанной инструкцией, включающей сведения о работе районных комитетов, мелкорайонных и комитетов при раздаточных пунктах. Инструкторы следили за сбором информации о наличии продуктов питания, численности временного населения, которое постоянно менялось из-за сезонных работ, контролировали распределение продуктов по карточной системе. Архивные документы показывают враждебное отношение местного населения к работе продовольственных комитетов, вызванного недостатком продуктов первой необходимости [7, д. 177, л. 48-48 об.]. Инструкторы на сходах разъясняли, что каждый район в губернии получает, продукты не по потребности населения, а в зависимости от наличия продуктов, поступающих в губернию.

В феврале 1917 года прошла перепись населения, согласно которой в Московской губернии проживало 2243182 человека, однако в раздаточных пунктах данные не отвечали переписи, особенно с началом полевых работ. В районы приехали крестьяне, находившиеся зимой в городах на заработках, а также солдаты, отпущенные с фронта на сельскохозяйственные работы. За апрель-май численность увеличивалась на 5-6 тысяч в каждом районе. Поэтому было сложно наладить карточную систему в губернии. При пересчете продовольственных карточек было обнаружено в Московской губернии до 400 тыс. «мертвых душ» [15, с. 15]. На совещании статистиков продовольственных комитетов настоятельно рекомендовали пересмотреть беспорядочную выдачу карточек и провести единообразную выдачу продуктов продовольствия в губернии для подворных и групповых (артелей, приютов, больниц). «Для правильного распределения продуктов необходимо прикрепление потребителей к определенным раздаточным пунктам по месту жительства» [22].

Для организации сельскохозяйственных работ требовались не только рабочие руки, но и сельскохозяйственное оборудование. 17 июля 1917 года Временное правительство издает временные правила о распределении имеющихся в частных заводских складах сельскохозяйственных машин и орудий и о регулировании цен на них. МГпк издаются обязательные постановления, по которым все владельцы фабрично-заводских, банковских, частных оптовых и розничных магазинов сельскохозяйственных машин и орудий, лица, принявшие их на хранение, должны были сообщить местному продовольственному комитету, сколько у них имеется на 1 июля сельскохозяйственных машин, орудий, запчастей к ним. Губерния была разбита на районы, куда направлялись представители комитета, для инструктирования владельцев при составлении сведений о наличии товара. Отчет фиксировался каждые 7 дней, для выяснения стоимости соответствия твердым ценам и наличию сопроводительных документов МГпк на сельскохозяйственные машины. Отправка орудий производилась исключительно в адрес местных районных комитетов для дальнейшего распределения среди сельхозпроизводителей.

Продовольственные комитеты организовали заготовку сена. Проводилась закупка по твердым ценам 1 р. 25 к. и распределялась между войсковыми частями, расположенными в губернии, фуражными пунктами при станциях для проходящих эшелонов со скотом в г. Москву и Московскому уезду.

Заготовка овощей происходила в двух видах: заготовка сушеных овощей и квашеной капусты. МГпк разработаны огородные карточки, отражающие цель огородничества (производство семян, продажи, хранения), площадь посадки, овощные культуры. Были учтены площади для посева овощей, запрещен вывоз овощей из пределов губернии, организован плановый подвоз овощей к сушильным заводам. Для этого произведен учет запасов урожая 1917 года, утверждены твердые цены: капуста 2 руб. за пуд, картофель 3 руб. 30 коп., лук 4 руб., морковь 3 руб., свекла 2 руб., петрушка 4 руб. 80 коп. [24].

Положение с хлебом резко ухудшилось в конце июля и стало катастрофическим к середине августа. 10 августа в Москве на Всероссийском совещании представителей продовольственных комитетов отмечалось тяжелое положение с продовольственным делом на местах. Председатель МГпк А. В. Выборни сообщал, что «Московскую губернию постиг неурожай и положение с продовольствием населения крайне тяжелое, для притока хлеба необходимо приступить к обмену на мануфактуру и предметы первой необходимости» [16, с. 7].

Посылаемые телеграммы в губернии представителям местных продовольственных комитетов, которые должны были по наряду посылать хлеб в Москву, не имели воздействия, поэтому в губернии направлялись делегаты (около 50 человек) для разъяснения о необходимости сдачи хлеба продовольственным комитетам. Работа агентов, направляемых в производящие районы, регламентировалась разработанной инструкцией, согласно которой агент знакомился с материалами по продовольственному делу, должен был защищать

интересы МГпк, содействовать выполнению нарядов, возложенных на производящую губернию, предоставлять сведения о погрузке в вагоны, о работе железнодорожной линии, о цене и выписке счетов, телеграфировать об отправлении груза в Москву [27, с. 112].

В МГпк с разных мест шли телеграммы о критическом положении с продовольствием, наступало время сбора урожая, поэтому комитет направлял грузы с продовольствием в места, где не было засеянных полей.

Одной из основных операций губернского комитета являлось распределение продовольственных продуктов районным продовольственным комитетам, главным образом хлеба в зерне и муке. Для этого МГпк собирал на начало месяца следующие данные: 1. Наряд, который подготавливало Министерство продовольствия о поступлении хлеба в Московскую губернию из производящих губерний. 2. О количестве хлеба, необходимого для каждого района, в зависимости от проживающего населения. 3. О плане перевозок из производящих губерний в Московскую. Распорядительный отдел собирал текущую информацию, когда и сколько хлеба из производящих губерний было погружено, куда в пределах Московской области он был доставлен. Для этого систематизировались сведения, поступающие от агентов, находящихся в производящих губерниях, но из-за сложностей в работе железнодорожного транспорта груз мог задерживаться.

Распределялся хлеб между районами пропорционально численности населения и установленной нормы пайка, районные комитеты далее распределяли между раздаточными пунктами, далее по карточкам на всех членов семьи и работников в хозяйстве. Распределение хлеба обсуждалось на сельском сходе, так как учитывался запас в семье, чтобы полученный хлеб не составлял «излишек». Местные продовольственные комитеты присылали ежемесячные отчеты о поступлении продовольственных продуктов и отпуску каждому раздаточному пункту, которые в свою очередь предоставляли отчет о выдаче продуктов по карточкам. Поступающий в районы хлеб не покрывал всей потребности населения, что вызывало крайнее недовольство.

МГпк устанавливал и регулировал цены на продукты, производил контроль за их соблюдением согласно требованиям Временного правительства о соблюдении твердых цен. По наряду Министерства продовольствия в июле губерния должна была получить 630 вагонов муки ржаной, 100 вагонов ржи и 600 вагонов муки пшеничной, ряд производящих губерний отказались от выполнения наряда, в итоге получили 771 вагон. В августе вместо 1680 вагонов получали 650 вагонов. После дополнительных обращений в Министерство продовольствия поставки в губернию за июль-август были выполнены на 58% [9, д. 25, л. 44-47].

Анализируя телеграммы губернских продовольственных комитетов, выявляются следующие причины невыполнения поставок продовольствия: 1. Отказ крестьян сдавать хлеб по ценам, которые значительно ниже рыночных. 2. Местные продовольственные комитеты задерживали хлеб под предлогом обеспечения собственного населения. 3. Отсутствие подвоза к станциям, расстройство железнодорожного транспорта. 4. Продажа хлеба приезжим солдатам и крестьянам (ходакам) по завышенным ценам. 5. Задержка платежей продовольственным комитетам производящих губерний, получение продовольствия по векселям.

Делегат от Подольского уезда докладывал о поездке в Воронежскую губернию по организации поставок хлеба «мужики натравлены против рабочих, в город не дадим и фунта хлеба, только в обмен на мануфактуру, деготь, соль» [22].

На заседании Временного правительства 27 августа утвердили твердые цены на хлеб, повысив их с 1 августа на 100%, куда входили и франко станция или франко пристань, то есть в стоимость входила гужевая доставка хлеба владельцем на пункт приема. МГпк 28 июля из Министерства продовольствия получил телеграмму с категорическим утверждением, что твердые цены сохранятся до полной его сдачи продовольственным комитетам, даже предполагалось для тех владельцев, кто не сдаст в срок, цены будут уменьшаться. Все про-

довольственные комитеты выполняли требования Министерства и распространили листовки по всем волостям. В результате такая деятельность вызвала недоумение и недовольство у населения. По мнению бывшего Министра продовольствия А.В. Пешехонова, «нужен был быстрый эффект, нужно было ускорить сдачу хлеба населению, иначе во многих местах и даже в армии грозил голод» [23]. Повысив механически цены на хлеб, Временное правительство расстроило начавшуюся складываться хозяйственную деятельность продовольственных организаций, так как подрывало и без того их слабый авторитет у местного населения.

В сентябре-октябре МГпк проводилась учетная перепись урожая 1917 года, переписчики из местного населения под наблюдением статистиков с представителями от районного и местного комитетов производили учет общего запаса хлебных продуктов и кормов, наличие скота и птицы, а также свободных остатков, подлежащих отчуждению в пользу государства. Другой задачей переписи было определение общего приходно-расходного баланса хлебных и кормовых продуктов для планирования недостатка продовольствия для обеспечения населения губернии. На каждое хозяйство заводилась карточка, куда вносились данные сельскохозяйственной переписи 1917 года, чтобы была возможность сопоставлять и проверять полученные сведения. В карточку вносились данные о составе семьи, все рабочие и работающие в хозяйстве по найму (вносится раздаточный пункт, где получают паек). Учитывался весь скот и птица, количество запасов хлеба на день опроса в пудах. Карточка включала 4 формы, три для различных форм поселения, четвертая – потребительская карточка для селений сельскохозяйственного типа с 2% наличных хозяйств, где суммировалось общее количество едоков, мужчин, женщин, детей.

Статистический отдел кроме учета урожая составлял отдельные списки всего населения, проверяемого пункта, сверял количество проживающих в семье с записью в продовольственной книжке, для выявления несоответствия. Хлеб выдавался на раздаточных пунктах на всех жителей без учета лиц, которые имели запасы, так как «не располагали сведениями ни о числе сеющих, ни об их запасах» [9, д. 25, л. 11.].

В Москве и Московской губернии было сосредоточено около 40% всей текстильной промышленности страны, ткани и мануфактура стали предметом спекуляции. МГпк производил учет хлопчатобумажных тканей на торговых складах и в магазинах, к каждому куску ткани прикреплялся ярлык с ценой, которая соответствовала предельным ценам, установленным Министерством торговли и промышленности, отпуск тканей производился по удостоверениям районных комитетов для взаимобмена на продукты питания. Для этого была разработана инструкция районным продовольственным комитетам по учету хлопчатобумажных тканей и по регулированию розничной торговли. Районные продовольственные комитеты, через раздаточные пункты, выдавали местным жителям на специально отпечатанных бланках письменные разрешения о праве на покупку определенного количества ткани. Разрешенное количество ткани соответствовало пошиву одной вещи по норме установленной МГпк [10, д. 19, л.19].

Деятельность продовольственных комитетов в связи с недостаточной поставкой продовольствия вызывала как протесты населения, так и недовольство Временного правительства. На земском собрании 18 ноября были приняты положения о переходе дел Губернского продовольственного комитета в ведение Московского Губернского Земства. 1 декабря дела сданы продовольственной управе Губернского Земства.

4. Заключение

Таким образом, образовавшийся 6 апреля Губернский продовольственный комитет просуществовал 283 дня, за это время прошло 114 заседаний, среди них общих собраний комитета – 15, Продовольственной управы – 29, Президиума комитета – 61. В кратчайшие сроки организованы районные продовольственные комитеты (25), комитеты при раздаточных пунктах (более 60) и мелкорайонные продовольственные комитеты (более 50). Разрабо-

таны положения для всех видов комитетов, инструкторов, агентов, направляемых в производящие губернии, работников статистического отдела.

Губернским продовольственным комитетом изданы обязательные постановления об учете запасов и кормовых продуктов, об учете сельскохозяйственных машин и орудий, о сборе мешков, правила контроля над перемолом на мельницах зерна, об учете в губернии мануфактуры. Установлены твердые цены на сено, солому, овощи, произведен учет урожая 1917 года и др.

Созывались особые совещания: 17 августа совещание фабрикантов Московского района о предоставлении продовольственному комитету мануфактуры для отправки в производящие губернии с целью обмена на хлеб, 21 августа – представителей районных продовольственных комитетов и кооперативных объединений об установлении единого денежного расчета на продовольственные продукты в губернии, всего их состоялось 9.

Основная задача Губернского продовольственного комитета заключалась в обеспечении населения продовольствием. С 1 мая по 1 ноября были закуплены и распределены между населением зерна пшеницы и муки – 3107168 пудов, ржи и муки – 2929728 пудов, масла подсолнечного – 36149 пудов, масла соленого – 13127 пудов на сумму 956785 руб., яиц 15230 ящиков, 2619979 руб., Мяса 32314 пуд., 918866 руб. [18]. Отпуск продуктов производился за наличный расчет и в кредит, что привело к задолженности организациям, производящих губерний на 1 октября 13000000 руб., а на 1 декабря уже 15700000 руб., в результате задержки платежей и сложившейся политической ситуации в декабре подвоз продовольствия в губернию почти прекратился.

За период работы комитеты добросовестно выполняли функции по обеспечению населения продовольствием, организовывали сельскохозяйственное производство, контролировали проведение закона о хлебной монополии на местах, но непоследовательность принимаемых решений Временным правительством, неэффективность системы заготовительного аппарата, не позволили провести намеченные мероприятия в решении продовольственного вопроса.

Список источников и литературы

1. Артемов, С. Н. (2008) *Земельные комитеты в южных регионах России в 1917 – первой половине 1918 г.: становление и деятельность*: Пятигорск-Невинномысск: НГГТИ. 314 с.

2. Артемов, С. Н. (2012) *Участие земельных комитетов в разработке проекта аграрной реформы в России* // Институт Региональных проблем Российской государственности на Северном Кавказе. № 1. С. 6-15.

3. Быстренко, В. И. (2017) *Аграрный вопрос и роль крестьянства в революционных событиях в России в 1917 году (к 100-летию Февральской революции в России)* // Наука и Мир. Т.2. № 3 (43). С. 27-31.

4. Вершинина, Е. А. Продовольственные комитеты Нижегородской губернии в 1917 г. Е. А. Вершинина. URL: <http://www.opentextnn.ru/> (дата обращения – 01.05.2023)

5. Государственный архив Российской Федерации (ГА РФ) Ф.1783. Оп.6. Д.60. 6.ГА РФ. Ф. 1783. Оп.6. Д.61.

7. ГА РФ. Ф. 1788. Оп. 2. Д. 177.

8. ГА РФ. Ф. 1783. Оп.1. Д. 32.

9. ГА РФ. Ф. 1783. Оп.1. Д. 25.

10. ГА РФ. Ф. 1783. Оп.1. Д. 19.

11. *Год работы Московского городского продовольственного комитета*. (Март 1917 г. – март 1918 г.). Москва: Продовольственный отдел Московского советского революционного комитета, 1918. 262 с.

12. Дубровский, С. М. (1975) *Сельское хозяйство и крестьянство России в период империализма*. Москва: Наука. 398 с.
13. Известия Московского Губернского Продовольственного комитета. 1917. № 1. 15 мая.
14. Известия Московского Губернского Продовольственного комитета. 1917. № 2. 15 июня.
15. Известия Московского Губернского Продовольственного комитета. 1917. № 2. 15 июня.
16. Известия Московского Губернского Продовольственного комитета. 1917. № 3–4. 15 сентября.
17. Известия Московского Губернского Продовольственного комитета. 1917. № 5. 18 октября.
18. Известия Московского Губернского Продовольственного комитета. 1917. № 1-7.
19. Кондратьев, Н. Д. (1922) *Рынок хлебов и его регулирование во время войны и революции*. М.: Новая деревня. 350 с.
20. Оськин, М. В. (2015) *Продовольственный вопрос в России в 1917 году: слабое место новой власти* // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. № 7 (204). С. 164-171.
21. Першин, П. Н. (1966) *Аграрные преобразования Великой Октябрьской социалистической революции. (1917-1918 гг.)*. М., Т.1. 576с.
22. Московские губернские ведомости. 1917. № 78. 27 мая.
23. Московские губернские ведомости. 1917. № 123. 17 сентября.
24. Русские ведомости. 1917. № 204. 3 сентября
25. *Сборник постановлений и распоряжений общих и местных, регулирующих продовольственное дело в Москве*. Москва: Б. и., 1918-1919. Вып. 1. С. 3.
26. Хитрина, Н. Е. (2001) *Аграрная политика Временного правительства в 1917 г.* Н. Новгород: Нижегородский гуманитарный центр. 383 с.
27. Швитгау, Г. Г. (1922) *Революция и народное хозяйство в России (1917–1922)*. Лейпциг: Тип. Шпамера. 378 с.

References

1. Artemov, S. N. (2008) *Zemel'nye komitety v yuzhnyh regionah Rossii v 1917 – pervoj polovine 1918 gg.: formirovanie i deyatel'nost'* [Land committees in the southern regions of Russia in 1917 – the first half of 1918: formation and activity], Pyatigorsk-Nevinnomyssk, NGGTI. (in Russian).
2. Artemov, S. N. (2012) *Uchastie zemel'nyh komitetov v razrabotke proekta agrarnoj reformy v Rossii* [Participation of land committees in the development of agrarian reform project in Russia] // Scientific and Theoretical Journal "Scientific Problems of Humanitarian Research", 1, 6-15. (in Russian).
3. Bystrenko, V. I. (2017) *Agrarnyj vopros i rol' krest'yanstva v revolyucionnyh sobytiyah v Rossii v 1917 godu (k 100-letiyu Fevral'skoj revolyucii v Rossii)* [Agrarian issue and the role of the peasantry in the revolutionary events in Russia in 1917 (to the 100th anniversary of the February Revolution in Russia)] // Science and World, 2, 3. (43), 27-31. (in Russian).
4. Vershinina, E. A. *Prodovol'stvennye komitety Nizhegorodskoj gubernii v 1917 godu* [Food committees of the Nizhny Novgorod province in 1917]. E. A. Vershinina. URL: <http://www.opentextnn.ru/> (accessed 05.01.2023)
5. State Archive of the Russian Federation (GA RF) F.1783. Op.6. D.60. 6.GA RF. F. 1783. Op.6. D.61.
7. GA RF. F. 1788. Op. 2. D. 177.

8. GA RF. F. 1783. Op.1. D. 32.
9. GA RF. F. 1783. Op.1. D. 25.
10. GA RF. F. 1783. Op.1. D. 19.
11. *God raboty Moskovskogo gorodskogo prodovol'stvennogo komiteta* [Year of work of the Moscow City Food Committee]. (March 1917 – March 1918). Moscow, Food department, 1918. (in Russian).
12. Dubrovsky, S. M. (1975) *Sel'skoe hozyajstvo i krest'yanstvo Rossii v period imperializma*. [Agriculture and the peasantry of Russia in the period of imperialism]. Moscow, Nauka. (in Russian).
13. *Izvestiya Moskovskogo gubernskogo prodovol'stvennogo komiteta* [News of the Moscow Provincial Food Committee]. 1917. No. 1. May 15.
14. *Izvestiya Moskovskogo gubernskogo prodovol'stvennogo komiteta* [News of the Moscow Provincial Food Committee]. 1917. No. 2. June 15th.
15. *Izvestiya Moskovskogo gubernskogo prodovol'stvennogo komiteta* [News of the Moscow Provincial Food Committee]. 1917. No. 2. June 15th.
16. *Izvestiya Moskovskogo gubernskogo prodovol'stvennogo komiteta* [News of the Moscow Provincial Food Committee]. 1917. Nos. 3–4. September 15th.
17. *Izvestiya Moskovskogo gubernskogo prodovol'stvennogo komiteta* [News of the Moscow Provincial Food Committee]. 1917. No. 5. 18 October.
18. *Izvestiya Moskovskogo gubernskogo prodovol'stvennogo komiteta* [News of the Moscow Provincial Food Committee]. 1917. No. 1-7.
19. Kondratiev, N. D. (1922) *Rynok hleba i ego regulirovanie vo vremena vojny i revolyucii* [The market for bread and its regulation during the war and revolution]. Moscow, New Village. (in Russian).
20. Oskin, M. V. (2015) *Prodovol'stvennyj vopros v Rossii v 1917 godu: slaboe mesto novogo pravitel'stva* [Food issue in Russia in 1917: a weak point of the new government] // Scientific Bulletin of the Belgorod State University. Series: History. Political science. 7 (204), 164-171. (in Russian).
21. Pershin, P. N. (1966) *Agrarnye reformy Velikoj Oktyabr'skoj socialisticheskoy revolyucii* [Agrarian reforms of the Great October Socialist Revolution]. (1917-1918). Moscow, 1. (in Russian).
22. Moscow Provincial Gazette. 1917. 78. May 27th.
23. Moscow Provincial Gazette. 1917. 123. September 17th.
24. Russkiye Vedomosti. 1917. 204. September 3
25. *Sbornik postanovlenij i rasporyazhenij obshchego i mestnogo haraktera, reguliruyushchih prodovol'stvennyj biznes v Moskve (1918-1919)*. [Collection of resolutions and orders, general and local, regulating the food business in Moscow]. dep. Ed.-ed. otd. Moscow, 1. 3. (in Russian).
26. Khitrina, N. E. (2001) *Agrarnaya politika Vremennogo pravitel'stva v 1917 godu v Nizhnem Novgorode* [Agrarian policy of the Provisional Government in 1917 in Nizhny Novgorod]. Nizhny Novgorod, Humanitarian Center. (in Russian).
27. Schwittau, G. G. (1922) *Revolyuciya i narodnoe hozyajstvo v Rossii (1917-1922)* [Revolution and national economy in Russia] (1917–1922). Leipzig, Type. Spamer. (in Russian).